

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4937

פרטים כלליים

| | | |
|----------------------------|----------------------------------|--------------------------|
| המשרד הפונה משרד הרווחה | התקבל בוועדת הפטור 04.12.2024 | תאריך דיון 02.02.2025 |
|----------------------------|----------------------------------|--------------------------|

פרטי ההתקשרות המבוקשת

| | | | | |
|--------------------------------------|---------------|----------|---------------------------------|------------|
| נושא ההתקשרות | מטרת הפניה | תקנת חוק | מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה | מספר פנייה |
| הפעלת מרכזי הגנה לילדים ובני נוער | הארכת התקשרות | 3(4)(ב)3 | 03.12.2024 | 8001336245 |

חברי ועדה נוכחים

| | | |
|--------------|---------------------|----------------|
| בנימין מנחם | תפקיד | תפקיד בוועדה |
| אורי כץ | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה |
| יהונתן רוניק | יועץ משפטי | יועץ/ת משפטי/ת |
| | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת ועדה |

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 02.02.2025 ועד ליום 30.09.2025 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

| | | | |
|-------------------------------------|-----------|-----------|---------|
| שם ספק | ח.פ. | סטטוס ספק | סוג ספק |
| אפשר- עמותת לפיתוח שירותי רווחה וחי | 580068997 | | |

פרטי תקופה

| תאריך תחילה | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | אומדן | סכום מאושר | מטבע |
|-------------|-------------------|------------------|------------------|-----------|------------|---------------------|
| 01.02.2025 | 02.02.2025 | 31.01.2026 | 30.09.2025 | 3,284,916 | 2,189,944 | שקלים ישראלים חדשים |

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם עמותת אפש"ר (להלן - **העמותה**) לטובת הפעלת מרכזי הגנה לילדים ובני נוער באזורי נצרת, רמת גן ואשקלון.
- בהתאם לקבוע בחוק סיוע לקטינים נפגעי עבירות מין או אלימות, תשסח-2018, הוקמו בישראל שמונה מרכזי הגנה - שבעה מתוך המרכזים מופעלים כיום על ידי העמותה וזאת מכוח 2 מכרזים כאשר אחד מהם הוא מכרז מס' 121/2018 - שלושה מרכזי הגנה בערים נצרת, אשקלון ורמת גן.
- מרכזי הגנה לילדים ונוער ("בית לין") מעניקים סיוע ראשוני לקטינים נפגעי עבירות אלימות ומין. המרכזים מאגדים תחת קורת גג אחת את כלל גורמי המקצוע הרלוונטיים לקטינים נפגעי עבירה: גורמי חקירה, אבחון וטיפול. ריכוזם של כלל הגורמים המטפלים במקום אחד במטרה להקל על הנפגע ובני משפחתו בתהליך.
- ניתן לפנות למרכזים בצורה עצמאית אך נעשות גם פניות מטעם שירותי רווחה, מוסדות חינוך או המשטרה. הפנייה תיעשה

- בקרבה למקום מגוריו של הילד הנפגע, כאשר השירות מוענק ללא תשלום. כמו כן, מופעל מוקד לקבלת מענה ויעוץ טלפוני וזאת ללא צורך במתן פרטים מזהים.
5. המשרד התקשר עם העמותה מכוח מכרז מס' 121/2018, עבור התקופה שמיום 01.03.2019 ועד ליום 28.02.2024, בהיקף של 2,483,298 ש"ח כולל מע"מ לשנה.
6. ביום 24.01.2024 ועדת הפטור המשרדית אישרה המשך התקשרות עם העמותה עבור התקופה שמיום 01.03.2024 ועד ליום 31.01.2025, בהיקף של 2,430,095 ש"ח כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
7. ביום 13.02.2023 אישרה ועדת המכרזים המשרדית את התנעת מכרז מס' 1107/2024 – הפעלת מרכזי הגנה לילדים ובני נוער באזורי נצרת, רמת גן ואשקלון.
8. ביום 30.10.2024 פורסם מכרז 1107/2024. מדברי המשרד, לא עלתה סיבה מוצדקת לעיכוב ההליך המרכזי, ולמרות שהגורם המרכזי ביקש להתניע את המכרז בזמן סביר מבעוד מועד, ניכר כי הליך פרסום המכרז אופיין בהשתהות מצד הגורמים הרלוונטיים לאישורו. כמו כן, ניכר כי השינויים התכופים בכוח אדם שהתרחשו בשנה האחרונה באגף, הקשו על היכולת לדחוף לפרסום המכרז במועד סביר.
9. כעת, המשרד סיים את הליך המענה על שאלות ההבהרה ובחינת ההצעות, והבהיר כי לא צפויים עיכובים נוספים בהליך המרכזי. המשרד הציג את בלוחות הזמנים כדלקמן:
- 9.1. המועד האחרון להגעת הצעות – עד ליום 08.01.2025.
- 9.2. הכנה לדיוני ועדת משנה – עד ליום 22.01.2025.
- 9.3. בחירת זוכים – עד ליום 30.06.2025.
- 9.4. סיום תקופת ההתארגנות – עד ליום 15.08.2025.
- 9.5. חתימה על הסכמים (כולל הקמה במערכת ופתיחת סמל מסגרת) – עד ליום 15.09.2025.
10. לדברי המשרד, בראשו של כל מרכז הגנה עומד מנהל, כאשר במרכזי ההגנה הנמצאים בצפת, נצרת, חיפה, נתניה ובאר שבע, הם מגויסים ומועסקים על ידי העמותה. עם זאת, במרכזים בירושלים, רמת גן ואשקלון, מנהלי המרכזים מגויסים ומועסקים על ידי המשרד עצמו.
11. מתווה איוש משרות מנהלי המרכזים בתקן משרדי נעשה במסגרת פיילוט משנת 2020 שהותנע בהנחיית מנכ"ל המשרד דאז. במסגרת הפיילוט, הוחלט לעבור למודל העסקת מנהלי מרכזי ההגנה באמצעות תקנים של המשרד. כעת מבקש הגורם המקצועי להשיב את מודל ההעסקה לקדמותו כפי שהוגדר במפרט המכרז, כך שהעסקת המנהלים תעשה על ידי העמותה עצמה.
12. החלטת המשרד לשינוי מודל ההעסקה נלקחה בעקבות הקושי בגיוס מנהלים בתקן משרדי ולאור ממצאי מחקר מלווה הנעשה על ידי מכון ברוקדייל, לפיו לא נמצאו הבדלים בדרכי העבודה בתפיסת התפקיד ובהתמודדות עם אתגרים בניהול המרכזים בין שני מודלי ההפעלה האמורים.
13. המשרד מבקש את המשך ההתקשרות היות ומדובר במרכזי הגנה אשר פועלים מתוקף חוק סיוע לקטינים נפגעי עבירות מין ואלימות אשר לא ניתן להפסיק את פעילותם.
14. לאור האמור, עלות ההתקשרות עם שלושת המרכזים הפועלים מטעם מכרז 121/2018 תעמוד על סך 1,094,972 ש"ח כולל מע"מ בעבור כל מרכז, היקף זה כולל את עלות ההתאמה של המודל הניהולי (307,972 ש"ח). המשך ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית שהרי מודל העסקת המנהל ע"י המפעיל מוגדרת במפרט המכרז.
15. לאור העובדה כי לא נוצר הרושם כי קיימת מורכבת בהליך המרכזי, ולאור העובדה כי המשרד נמצא בשלב מתקדם של בחינת ההצעות שהתקבלו, מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות המשך עד ליום 30.09.2025

מאשרים

| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד | תפקיד בוועדה | הערות |
|------------|-------------------|---------------------|----------------|-------|
| אישור | יהלי רוטנברג | החשב הכללי באוצר | גורם מאשר נוסף | |
| אישור | בנימין מנחם | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה | |
| אישור | יהונתן רזניק | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת וועדה | |
| אישור | אורי כץ | יועץ משפטי | יועץ/ת משפטי/ת | |

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012796 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.